



País: CHILE
Plan de Inicio

Título del Proyecto: Proyecto de exploración de temáticas de trabajo para el fortalecimiento de las Políticas de Prevención del delito con un enfoque centrado en el Desarrollo Humano.

Resultado(s) Programa País: Políticas de Seguridad Ciudadana fortalecidas y ampliadas con un énfasis en la prevención desde un enfoque comunitario que considera el desarrollo humano.

Fecha de inicio: 5 de Octubre de 2011
Fecha de fin: 30 de Septiembre de 2012
Agencia de Ejecución: PNUD-Chile

Descripción breve

Este documento corresponde al Plan de Iniciación del proyecto de PNUD Chile en materia de Prevención del Delito con énfasis en el Desarrollo Humano. El PI incluye la realización de un seminario en materia de Prevención del Delito, la publicación de un documento relacionado y la exploración de temáticas de interés para PNUD en el área de seguridad ciudadana. Se contará con el apoyo de la Fundación Paz Ciudadana (FPC) y se finalizará el trabajo con la preparación del Documento de Proyecto del trabajo en el cual PNUD pretende embarcarse a futuro.

Los objetivos principales de este proyecto son:

1. Llevar adelante actividades de difusión de buenas prácticas de prevención del delito a nivel local y posicionar a PNUD como un actor relevante en esta materia.
2. Encontrar áreas de trabajo desde las cuales PNUD Chile puede hacer un aporte al fortalecimiento de las políticas públicas en materia de seguridad ciudadana.
3. Preparar un documento de proyecto para el trabajo futuro de PNUD Chile en materia de seguridad ciudadana y en especial de prevención del delito.

Período del Programa: 2011-2012
Componente Programa CPAP: Gobernabilidad Democrática
N° Award Atlas: 00062518
N° Project Atlas: 00080047
Fecha reunión del PAC: 14 de Septiembre de 2011

Total recursos requeridos: USD 30,000
Total recursos asignados: USD 30,000
PNUD (TRAC) USD 30,000

Acordado por PNUD:

Aprobado por el
Programa de las Naciones Unidas para el
Desarrollo - PNUD Chile


Nombre Benigno Rodríguez
Cargo Representante Residente a.i. PNUD Chile
Fecha

I. PROPÓSITO

Este proyecto tiene como propósito establecer las bases para el trabajo futuro de la oficina de país del PNUD en Chile para aportar al fortalecimiento de las políticas de seguridad ciudadana, particularmente en lo que respecta a la prevención de delitos con un enfoque de desarrollo humano. La experiencia de PNUD en estos temas a nivel global y las redes construidas a nivel local con instituciones de amplia trayectoria en la materia como la Fundación Paz Ciudadana (FPC) son garantía del cumplimiento de dicho objetivo.

La seguridad ciudadana es una de las principales preocupaciones de los ciudadanos en América Latina. Los niveles de delito y violencia son altos en la región y los esfuerzos destinados a reducir el delito muchas veces parecen infructuosos. La sensación de inseguridad que los crímenes y la violencia provocan, afectan notablemente la calidad de vida de los ciudadanos. Estos esperan que los gobernantes concentren esfuerzos en materia de seguridad y las propias autoridades reconocen que ésta es una responsabilidad política ineludible.

A su vez, la seguridad ciudadana es una preocupación vital en el marco de un sistema democrático y se encuentra estrechamente ligada a la gobernabilidad. Ésta se refiere a la capacidad de los gobiernos de llevar adelante políticas que responden a las necesidades de la población. Los gobiernos se legitiman ante la ciudadanía en tanto las políticas que conducen son eficaces en responder a las problemáticas sociales cada país. Un escenario de violencia e inseguridad no solamente dificulta la labor de los gobiernos al distraer recursos y esfuerzos hacia el área de la seguridad y al entorpecer la convivencia y el diálogo social. También afecta su legitimidad en tanto la reacción de las autoridades a través de diversas políticas no parece tener un efecto, al menos, inmediato. Esta pérdida de legitimidad supone una seria amenaza a la democracia.

El fenómeno delictual significa pérdida de vidas y empeoramiento de la calidad de vida de las víctimas, directas e indirectas. Implica también un alto costo económico para las familias y los gobiernos, quienes deben destinar recursos que podrían satisfacer otras necesidades, en la prevención y combate del crimen.

Diversos estudios indican que la percepción de inseguridad en una determinada comunidad o país está estrechamente asociada a la confianza interpersonal (cuanto confían las personas en sus vecinos, en sus connacionales, amigos, etc.) y estas variables a su vez se correlacionan con el apego a la democracia como régimen de gobierno. En concreto, baja confianza interpersonal estaría asociada a niveles más elevados de sensación de inseguridad y a su vez a un cuestionamiento por parte de esos ciudadanos de la legitimidad de la democracia.

Pero vivir en un ambiente inseguro es también una vulneración de los derechos de las personas, una amenaza a su bienestar físico, a la vida, a la propiedad. Una democracia es débil si es que sus ciudadanos no gozan del respeto de sus derechos y el Estado es ineficaz si no tiene la capacidad suficiente para garantizarlos. Más aún, cuando en un país los ciudadanos sufren de distinta manera del fenómeno delictual, significa que disfrutan o ejercen sus derechos de forma desigual, lo cual atenta contra un principio básico de la democracia como es la igualdad.

Es por ello que la seguridad ciudadana merece recibir la atención que hoy tiene vinculándola a además con la preocupación y medidas que buscan fortalecer la democracia. En este contexto, se hace preciso avanzar en la búsqueda de respuestas a las distintas causas del fenómeno delictual, revisando experiencias exitosas y adaptándolas a las realidades específicas de cada país y contexto social.

PNUD Chile busca contribuir como un actor relevante al fortalecimiento de las políticas de seguridad ciudadana por la importancia que éstas tienen en garantizar la gobernabilidad del país. Generar un proyecto conjunto con una de las organizaciones de la sociedad civil con mayor

trayectoria en la materia permitirá que PNUD sea reconocido como un actor relevante en seguridad y prevención del delito.

El proyecto que acá se presenta tiene como propósito explorar temáticas de interés para PNUD y donde puede generarse impacto en materia de seguridad ciudadana, al mismo tiempo que se establecen relaciones con la institucionalidad del sector para embarcarse en un proyecto de trabajo futuro. Al mismo tiempo se persigue que el involucramiento de PNUD en dicha área gane mayor visibilidad. Para ello se comenzará el trabajo realizando actividades en las cuales PNUD junto a FPC pueden aportar dando a conocer buenas prácticas en Chile y América Latina en prevención del delito desde una perspectiva local.

La principal actividad corresponde a un seminario -organizado por PNUD y FPC- a realizarse durante 2011 con el objetivo de promover la reflexión de los distintos actores nacionales en torno a la relación beneficiosa entre gobernabilidad, seguridad ciudadana y gobiernos locales. Durante este seminario se pretende dar a conocer cómo la falta de seguridad pone en juego la estabilidad democrática y la gobernabilidad de los territorios. Al mismo tiempo se busca valorar la preocupación de la ciudadanía por la delincuencia y la inseguridad, como factor de dinamización de las relaciones al interior de una comunidad y de la organización social en una comuna. También se contempla en el seminario analizar la gestión municipal en prevención de la seguridad en Chile y, analizar los aportes de la política pública de nivel central en la promoción de la gestión municipal y local.

Además del seminario, un producto central de este plan de iniciación es la elaboración del Documento de Proyecto del trabajo futuro de PNUD en seguridad ciudadana. El trabajo se centrará en torno a la prevención del delito en materia local y contempla la posibilidad de conducir evaluaciones de programas públicos el gobierno central ha diseñado para apoyar la prevención a nivel municipal. La elaboración de este proyecto contará con el apoyo de FPC de amplia trayectoria en Chile y vasta experiencia en prevención del delito a nivel local. Para la elaboración de este documento de proyecto resulta vital establecer vínculos profundos con instituciones de gobierno que trabajen en materia de prevención del delito a nivel local y que se espera sean incorporadas al proyecto definitivo.

II. RESULTADO ESPERADO

Se espera que este proyecto conduzca a los siguientes resultados:

1. Difusión en Chile de la experiencia del PNUD en materia de Seguridad Ciudadana desde un enfoque de desarrollo en América Latina y el Caribe y visibilización de PNUD como un actor relevante en dicho ámbito;
2. Definición de las temáticas en las cuales PNUD trabajará en materia de seguridad ciudadana y prevención del delito a nivel local junto al establecimiento de los objetivos que dicho trabajo espera cumplir y de la contraparte gubernamental de PNUD en el proyecto.

III. ARREGLOS DE GESTIÓN

Este proyecto será gestionado por la oficina de PNUD en Chile bajo la modalidad de ejecución directa de PNUD (DIM) y estará a cargo del Programa de Gobernabilidad

Las definiciones estratégicas del proyecto serán decididas por el Oficial del Programa de Gobernabilidad mientras que las decisiones operativas recaerán en un miembro del Programa de Gobernabilidad de PNUD que sea definido para tal objetivo.

En esta primera etapa no existirá un Comité de Proyecto ni se nombrará un coordinador de proyecto.

Se espera durante esta etapa inicial desarrollar las gestiones necesarias para concretar que el proyecto definitivo incorpore actores institucionales del gobierno y permita una modalidad de ejecución nacional.



País: CHILE
Plan de Inicio

Título del Proyecto: Proyecto de exploración de temáticas de trabajo para el fortalecimiento de las Políticas de Prevención del delito con un enfoque centrado en el Desarrollo Humano.

Resultado(s) Programa País: Políticas de Seguridad Ciudadana fortalecidas y ampliadas con un énfasis en la prevención desde un enfoque comunitario que considera el desarrollo humano.

Fecha de inicio: 5 de Octubre de 2011
Fecha de fin: 30 de Septiembre de 2012
Agencia de Ejecución: PNUD-Chile

Descripción breve

Este documento corresponde al Plan de Iniciación del proyecto de PNUD Chile en materia de Prevención del Delito con énfasis en el Desarrollo Humano. El PI incluye la realización de un seminario en materia de Prevención del Delito, la publicación de un documento relacionado y la exploración de temáticas de interés para PNUD en el área de seguridad ciudadana. Se contará con el apoyo de la Fundación Paz Ciudadana (FPC) y se finalizará el trabajo con la preparación del Documento de Proyecto del trabajo en el cual PNUD pretende embarcarse a futuro.

Los objetivos principales de este proyecto son:

1. Llevar adelante actividades de difusión de buenas prácticas de prevención del delito a nivel local y posicionar a PNUD como un actor relevante en esta materia.
2. Encontrar áreas de trabajo desde las cuales PNUD Chile puede hacer un aporte al fortalecimiento de las políticas públicas en materia de seguridad ciudadana.
3. Preparar un documento de proyecto para el trabajo futuro de PNUD Chile en materia de seguridad ciudadana y en especial de prevención del delito.

Período del Programa: 2011-2012
Componente Programa CPAP: Gobernabilidad Democrática
N° Award Atlas: 00062518
N° Project Atlas: 00080047
Fecha reunión del PAC: 14 de Septiembre de 2011

Total recursos requeridos: USD 30,000
Total recursos asignados: USD 30,000
PNUD (TRAC) USD 30,000

Acordado por PNUD:

Aprobado por el
Programa de las Naciones Unidas para el
Desarrollo - PNUD Chile


Nombre Benigno Rodríguez
Cargo Representante Residente a.i. PNUD Chile
Fecha

I. PROPÓSITO

Este proyecto tiene como propósito establecer las bases para el trabajo futuro de la oficina de país del PNUD en Chile para aportar al fortalecimiento de las políticas de seguridad ciudadana, particularmente en lo que respecta a la prevención de delitos con un enfoque de desarrollo humano. La experiencia de PNUD en estos temas a nivel global y las redes construidas a nivel local con instituciones de amplia trayectoria en la materia como la Fundación Paz Ciudadana (FPC) son garantía del cumplimiento de dicho objetivo.

La seguridad ciudadana es una de las principales preocupaciones de los ciudadanos en América Latina. Los niveles de delito y violencia son altos en la región y los esfuerzos destinados a reducir el delito muchas veces parecen infructuosos. La sensación de inseguridad que los crímenes y la violencia provocan, afectan notablemente la calidad de vida de los ciudadanos. Estos esperan que los gobernantes concentren esfuerzos en materia de seguridad y las propias autoridades reconocen que ésta es una responsabilidad política ineludible.

A su vez, la seguridad ciudadana es una preocupación vital en el marco de un sistema democrático y se encuentra estrechamente ligada a la gobernabilidad. Ésta se refiere a la capacidad de los gobiernos de llevar adelante políticas que responden a las necesidades de la población. Los gobiernos se legitiman ante la ciudadanía en tanto las políticas que conducen son eficaces en responder a las problemáticas sociales cada país. Un escenario de violencia e inseguridad no solamente dificulta la labor de los gobiernos al distraer recursos y esfuerzos hacia el área de la seguridad y al entorpecer la convivencia y el diálogo social. También afecta su legitimidad en tanto la reacción de las autoridades a través de diversas políticas no parece tener un efecto, al menos, inmediato. Esta pérdida de legitimidad supone una seria amenaza a la democracia.

El fenómeno delictual significa pérdida de vidas y empeoramiento de la calidad de vida de las víctimas, directas e indirectas. Implica también un alto costo económico para las familias y los gobiernos, quienes deben destinar recursos que podrían satisfacer otras necesidades, en la prevención y combate del crimen.

Diversos estudios indican que la percepción de inseguridad en una determinada comunidad o país está estrechamente asociada a la confianza interpersonal (cuanto confían las personas en sus vecinos, en sus connacionales, amigos, etc.) y estas variables a su vez se correlacionan con el apego a la democracia como régimen de gobierno. En concreto, baja confianza interpersonal estaría asociada a niveles más elevados de sensación de inseguridad y a su vez a un cuestionamiento por parte de esos ciudadanos de la legitimidad de la democracia.

Pero vivir en un ambiente inseguro es también una vulneración de los derechos de las personas, una amenaza a su bienestar físico, a la vida, a la propiedad. Una democracia es débil si es que sus ciudadanos no gozan del respeto de sus derechos y el Estado es ineficaz si no tiene la capacidad suficiente para garantizarlos. Más aún, cuando en un país los ciudadanos sufren de distinta manera del fenómeno delictual, significa que disfrutan o ejercen sus derechos de forma desigual, lo cual atenta contra un principio básico de la democracia como es la igualdad.

Es por ello que la seguridad ciudadana merece recibir la atención que hoy tiene vinculándola a además con la preocupación y medidas que buscan fortalecer la democracia. En este contexto, se hace preciso avanzar en la búsqueda de respuestas a las distintas causas del fenómeno delictual, revisando experiencias exitosas y adaptándolas a las realidades específicas de cada país y contexto social.

PNUD Chile busca contribuir como un actor relevante al fortalecimiento de las políticas de seguridad ciudadana por la importancia que éstas tienen en garantizar la gobernabilidad del país. Generar un proyecto conjunto con una de las organizaciones de la sociedad civil con mayor

trayectoria en la materia permitirá que PNUD sea reconocido como un actor relevante en seguridad y prevención del delito.

El proyecto que acá se presenta tiene como propósito explorar temáticas de interés para PNUD y donde puede generarse impacto en materia de seguridad ciudadana, al mismo tiempo que se establecen relaciones con la institucionalidad del sector para embarcarse en un proyecto de trabajo futuro. Al mismo tiempo se persigue que el involucramiento de PNUD en dicha área gane mayor visibilidad. Para ello se comenzará el trabajo realizando actividades en las cuales PNUD junto a FPC pueden aportar dando a conocer buenas prácticas en Chile y América Latina en prevención del delito desde una perspectiva local.

La principal actividad corresponde a un seminario -organizado por PNUD y FPC- a realizarse durante 2011 con el objetivo de promover la reflexión de los distintos actores nacionales en torno a la relación beneficiosa entre gobernabilidad, seguridad ciudadana y gobiernos locales. Durante este seminario se pretende dar a conocer cómo la falta de seguridad pone en juego la estabilidad democrática y la gobernabilidad de los territorios. Al mismo tiempo se busca valorar la preocupación de la ciudadanía por la delincuencia y la inseguridad, como factor de dinamización de las relaciones al interior de una comunidad y de la organización social en una comuna. También se contempla en el seminario analizar la gestión municipal en prevención de la seguridad en Chile y, analizar los aportes de la política pública de nivel central en la promoción de la gestión municipal y local.

Además del seminario, un producto central de este plan de iniciación es la elaboración del Documento de Proyecto del trabajo futuro de PNUD en seguridad ciudadana. El trabajo se centrará en torno a la prevención del delito en materia local y contempla la posibilidad de conducir evaluaciones de programas públicos el gobierno central ha diseñado para apoyar la prevención a nivel municipal. La elaboración de este proyecto contará con el apoyo de FPC de amplia trayectoria en Chile y vasta experiencia en prevención del delito a nivel local. Para la elaboración de este documento de proyecto resulta vital establecer vínculos profundos con instituciones de gobierno que trabajen en materia de prevención del delito a nivel local y que se espera sean incorporadas al proyecto definitivo.

II. RESULTADO ESPERADO

Se espera que este proyecto conduzca a los siguientes resultados:

1. Difusión en Chile de la experiencia del PNUD en materia de Seguridad Ciudadana desde un enfoque de desarrollo en América Latina y el Caribe y visibilización de PNUD como un actor relevante en dicho ámbito;
2. Definición de las temáticas en las cuales PNUD trabajará en materia de seguridad ciudadana y prevención del delito a nivel local junto al establecimiento de los objetivos que dicho trabajo espera cumplir y de la contraparte gubernamental de PNUD en el proyecto.

III. ARREGLOS DE GESTIÓN

Este proyecto será gestionado por la oficina de PNUD en Chile bajo la modalidad de ejecución directa de PNUD (DIM) y estará a cargo del Programa de Gobernabilidad

Las definiciones estratégicas del proyecto serán decididas por el Oficial del Programa de Gobernabilidad mientras que las decisiones operativas recaerán en un miembro del Programa de Gobernabilidad de PNUD que sea definido para tal objetivo.

En esta primera etapa no existirá un Comité de Proyecto ni se nombrará un coordinador de proyecto.

Se espera durante esta etapa inicial desarrollar las gestiones necesarias para concretar que el proyecto definitivo incorpore actores institucionales del gobierno y permita una modalidad de ejecución nacional.

V. PLAN ANUAL DE TRABAJO AÑO: 2011-2012

Resultados esperados <i>Línea base e indicadores incluyendo metas anuales</i>	Actividades planificadas <i>Resultados de las actividades y acciones</i>				RESPONSABLE	FUENTE DE RECURSOS	PRESUPUESTO	
	PERÍODO						LINEA DE PRESUPUESTO	CANTIDAD
	2011	2012						
	T1	T2	T3	T4				
<p>Resultado 1</p> <p>Difusión en Chile de la experiencia del PNUD en materia de Seguridad Ciudadana desde un enfoque de desarrollo en América Latina y el Caribe</p> <p><i>Línea base:</i> PNUD Chile no presenta una línea de trabajo en materia de seguridad ciudadan y prevención del delito.</p> <p><i>Indicadores:</i> Número de organismos públicos e instituciones de la sociedad civil y académicas relacionadas con la Seguridad ciudadana que asisten a seminario y reciben copias del libro.</p> <p><i>Metas:</i> representantes de 50 instituciones participan de seminario y 300 libros son repartidos.</p> <p><i>Resultado Programa País:</i> Políticas de Seguridad Ciudadana fortalecidas y ampliadas con un énfasis en la prevención desde un enfoque comunitario que considera el desarrollo humano.</p>						71600 Viajes	US\$ 6.333	
						72100 Contrato empresas	US\$ 4.000	
						71300 Consultores locales	US\$ 8.572	
	X				PNUD	74200 Impresión y Audios	US\$ 8.572	
						ISS (2%)	US\$ 523	
						Subtotal	US\$ 28,000	
<p>Resultado 2</p> <p>Acuerdo en relación a las temáticas en las cuales PNUD trabajará en materia de seguridad ciudadana y prevención del delito a nivel local objetivos que dicho trabajo espera cumplir y selección de la contraparte gubernamental de PNUD en el proyecto logrados.</p> <p><i>Línea base:</i> PNUD Chile no presenta una línea de trabajo en materia de seguridad ciudadan y prevención del delito.</p> <p><i>Indicadores:</i> Número de reuniones de trabajo sostenidas y cantidad de actividades en las cuales se trabajará conjuntamente.</p> <p><i>Metas:</i> Se sostienen al menos 3 reuniones de trabajo y el documento de proyecto contempla al menos 3 líneas de trabajo futuro para PNUD.</p> <p><i>Resultado Programa País:</i> Políticas de Seguridad Ciudadana fortalecidas y ampliadas con un énfasis en la prevención desde un enfoque comunitario que considera el desarrollo humano.</p>						72300 Material and goods	US\$ 1963	
						ISS (2%)	US\$ 37	
		x	X	X	PNUD	Subtotal	US\$ 2000	
						TOTAL	US\$30,000	

Rol del PNUD:

La Oficina del PNUD en Chile es responsable del proyecto y de que éste sea debidamente identificado, formulado y evaluado para que cumpla con sus objetivos. También es responsable de que los productos planteados en el programa sean realizados.

Asimismo, el PNUD Chile participará detectando riesgos, convocando actores, monitoreando la ejecución, sistematizando experiencias, difundiendo las actividades y resultados del proyecto

IV. SEGUIMIENTO

El presente plan de iniciación no requiere de mayores acciones de monitoreo. Las actividades previstas no contemplan la contratación de consultores ni un gasto importante de recursos. Solamente el seminario previsto durante 2011 supone la contratación de servicios ad-hoc para su realización.

No obstante, de conformidad con las políticas y procedimientos de programación del PNUD el monitoreo del Proyecto se realizará a través de los siguientes mecanismos:

1. **Supervisión constante de los avances del programa:** A cargo de un miembro del Programa de Gobernabilidad de PNUD.
2. **Supervisión periódica del Proyecto:** en manos de la Oficial de Programa de Gobernabilidad de PNUD.
3. **Informe de Progreso:** Al final del plan de iniciación se elaborará un informe de progreso. El equipo operativo, formado por un profesional del área de prevención de FPC y un miembro del Programa de Gobernabilidad de PNUD, elaborarán un documento sobre el desarrollo del Proyecto en relación a los productos, procesos administrativos y procesos financieros, recogiendo los logros y lecciones aprendidas en el marco del Proyecto. Dicho informe enfatizará el logro de los resultados conducentes a concretar un proyecto de trabajo para PNUD Chile en la materia.